

Přístup společnosti ČEPRO, a.s. k posuzování žádostí o předchozí souhlas se stavbami a jinými činnostmi v ochranném pásmu produktovodu a skladovacích zařízení určených ke skladování a přepravě nouzových zásob ropných produktů

Úvod

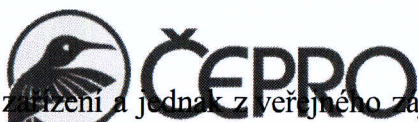
ČEPRO, a.s. je vlastníkem a provozovatelem produktovodu a skladovacích zařízení určených ke skladování a přepravě nouzových zásob ropných produktů ve smyslu zákona číslo 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, v účinném znění. **Skladovací zařízení a produktovody k přepravě a skladování nouzových zásob ropných produktů (dále jen zařízení) jsou citovaným zákonem prohlášeny za veřejně prospěšné stavby**, přičemž v zájmu zajištění preventivní ochrany zařízení a současně i zajištění preventivní ochrany života, zdraví a majetkových hodnot před možnými negativními dopady provozu zařízení jsou stanovena ochranná pásma. V ochranných pásmech je zakázáno provádět činnosti, které by mohly ohrozit bezpečnost a spolehlivost provozu zařízení, nebo života, zdraví a majetek osob. V ochranných pásmech je dále zakázáno umísťovat stavby, provádět zemní práce, zřizovat skládky a uskladňovat materiál bez předchozího souhlasu provozovatele zařízení. ČEPRO, a.s., jako provozovatel zařízení, má tedy zákonem ustanovené a výlučné oprávnění udělovat předchozí souhlas k realizaci některých záměrů v území dotčených ochranným pásmem, a to bez ohledu na skutečnost, podle jakého právního předpisu či správního rozhodnutí bylo ochranné pásmo zařízení vytvořeno.

Tento dokument poskytuje základní informace o omezeních vyplývajících z existence ochranných pásem zařízení, o přístupu společnosti ČEPRO, a.s. k vyřizování žádostí o předchozí souhlas ke stavbám a dalším zákonem regulovaným činnostem v ochranných pásmech a základních východiscích, ze kterých tento přístup vychází.

Co je to ochranné pásmo

Ochranné pásmo lze definovat jako prostor, jehož hranice jsou vymezeny svislými plochami vedenými do určité vzdálenosti na všechny strany od půdorysu zařízení (tj. od půdorysu produktovodu nebo skladovacího zařízení). Vzdálenost, do které zasahuje ochranné pásmo (nebo jinak řečeno šířka ochranného pásma), je zpravidla určena právním předpisem, ale může být stanovena i správním rozhodnutím. Šířka ochranného pásma, pokud je určena právním předpisem, vždy závisí na tom, jak ji stanovil právní předpis, který byl účinný v době, kdy byla povolena stavba produktovodu či skladovacího zařízení. Vysvětlení proč je tomu právě takto, naleznete níže – viz vývoj právní úpravy.

Ochranné pásmo představuje tzv. veřejnoprávní omezení vlastnického práva k nemovitým věcem dotčených ochranným pásmem, jeho funkce je především preventivní a jeho existence vychází jednak z veřejného zájmu na ochranu životů, zdraví a majetkových hodnot před potencionálním rizikem vyplývajícím z provozu



zařízení a jednak z veřejného zájmu na ochraně zařízení z důvodu zajištění zásobování národního hospodářství ropnými produkty.

Pro produktovody, jejichž stavba byla povolena do dne 30. 06. 2013, je šířka ochranného pásma stanovena vládním nařízením číslo 29/1959 Sb., o oprávněních k cizím nemovitostem při stavbách a provozu podzemních potrubí pro pohonné látky a ropu, a ochranné pásmo je vymezeno do vzdálenosti 300 m po obou stranách od osy potrubí. Produktovody a skladovací zařízení, k nimž je vydáno pravomocné územní rozhodnutí nebo vydán územní souhlas ode dne 01. 07. 2013, mají stanoveno ochranné pásmo do vzdálenosti 150 m.

ČEPRO, a.s. je vlastníkem a provozovatelem sítě produktovodů v celkové délce přes 1100 km, přičemž prakticky celá síť produktovodů byla vybudována do data 30. 06. 2013. Z toho vyplývá, že ochranné pásmo těchto produktovodů zasahuje téměř na celé trase produktovodu do vzdálenosti 300 m na obě strany od osy produktovodu a v celé této ploše nelze provádět stavby a další právními předpisy regulované činnosti bez předchozího souhlasu společnosti ČEPRO, a.s.

Vývoj právní úpravy

Ochranná pásma produktovodů byla zřízena již shora zmíněným vládním nařízením číslo 29/1959 Sb., přičemž toto vládní nařízení je prováděcím předpisem k zákonu číslo 79/1957 Sb., o výrobě, rozvodu a spotřebě elektřiny (elektrizací zákon). Je nutno podotknout, že zmíněné právní předpisy se, pokud jde o zřízení ochranného pásma produktovodů, vztahují i na produktovody vybudované kdykoliv před nabytím účinnosti těchto právních předpisů. Podle vládního nařízení číslo 29/1959 Sb. byly v ochranných pásmech stavby a některé další činnosti buď zakázány úplně, nebo alespoň do určité vzdálenosti od produktovodů. Přitom je důležité, že výjimky z těchto zákazů a omezení povoloval příslušný stavební úřad.

Vládní nařízení číslo 29/1959 Sb. bylo zrušeno až zákonem číslo 161/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, o řešení stavů ropné nouze a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o nouzových zásobách ropy), ve znění pozdějších předpisů, a to **s účinností od 01. 07. 2013.**

Zákon číslo 161/2013 Sb. je důležitý v kontextu popisované problematiky zejména ze dvou důvodů. Prvním důvodem je to, že zákon potvrdil, že **ochranná pásma vzniklá podle vládního nařízení číslo 29/1959 Sb., zůstávají zachována,** a to včetně omezení, která se k nim váží (tj. zakazy staveb a dalších činností v ochranném pásmu atd.). Druhým důvodem je skutečnost, že **zákon odňal stavebním úřadům pravomoc k povolování výjimek v ochranných pásmech** a nově stanoví, že k umístování staveb, provádění zemních prací, zřizování skládek a uskladňování materiálu v ochranném pásmu **je nezbytný předchozí souhlas provozovatele zařízení.** Pouze ČEPRO, a.s., jako provozovatel produktovodu a skladovacích zařízení, může dát předchozí souhlas se stavbou, provedením zemních prací, zřízením skládky nebo uskladněním materiálu v ochranném pásmu produktovodu a skladovacích zařízení.



Co je to předchozí souhlas

Předchozí souhlas je naprosto nezbytným předpokladem k tomu, aby jakákoliv osoba mohla realizovat stavbu, provést zemní práce, zřídit skládku či uskladňovat materiál (v dalším textu jsou tyto činnosti označeny souhrnným pojmem **záměr**) v ochranném pásmu zařízení. Jedná se o vyjádření provozovatele zařízení, že se záměrem souhlasí. Předchozí souhlas nelze nahradit žádným rozhodnutím jakéhokoliv orgánu veřejné moci. Naopak, má-li být v ochranném pásmu realizován záměr, který vyžaduje vydání správního rozhodnutí (územní rozhodnutí, stavební povolení atd.), může příslušný správní orgán takové rozhodnutí vydat až potom, co mu bude žadatelem předložen předchozí souhlas vydaný provozovatelem zařízení. Je však nutné vzít do úvahy i to, že předchozí souhlas je nezbytným předpokladem také pro realizaci takových záměrů, které jinak vydání žádného správního rozhodnutí nevyžadují.

Samotný předchozí souhlas nepředstavuje správní rozhodnutí a na jeho vydání se nevztahuje správní řád či jiné právní předpisy upravující správní řízení, provozovatel zařízení není při posuzování žádostí o vydání předchozího souhlasu vázán také žádnými lhůtami. K vydání souhlasu nemůže být provozovatel zařízení nijak přinucen (na udělení souhlasu nemá nikdo právní nárok), při rozhodování, zda bude se záměrem souhlasit či nikoliv musí být veden především snahou o zachování preventivní funkce ochranného pásma (viz část ochranné pásmo). Předchozí souhlas se nutno důsledně odlišovat od tzv. vyjádření vlastníka technické infrastruktury podle stavebního zákona.

Sankce stanovené k ochraně zařízení

K zajištění ochrany zařízení a naplnění funkcí ochranného pásma jsou pro méně závažné případy upraveny sankce zákonem číslo 189/1999 Sb., o nouzových zásobách ropy, v aktuálním znění. Nerespektování zákazů stanovených pro ochranné pásmo zařízení může být považováno u fyzických osob za přestupek, za který lze uložit pokutu až do výše 100.000,- Kč. U právnických a podnikajících fyzických osob může jít o správní delikt s pokutou až do 10.000.000,- Kč. Postih nejzávažnějších případů upravuje trestní zákoník v ustanoveních § 276 (poškození a ohrožení provozu obecně prospěšného zařízení) a 277 (poškození a ohrožení provozu obecně prospěšného zařízení z nedbalosti).

Kde zjistím, zda se konkrétní místo nachází v ochranném pásmu zařízení

ČEPRO, a.s. důsledně prosazuje veřejnoprávní zájem na ochranu zařízení a ochranu životů, zdraví a majetkových hodnot v územně plánovací dokumentaci územních samosprávných celků a snaží se dlouhodobě a transparentně prosazovat zákazy staveb a dalších činností v takových vzdálenostech od zařízení, jak byly upraveny ve vládním nařízení číslo 29/1959 Sb. Základní informace o existenci ochranného pásma a omezeních z toho vyplývajících lze proto ve většině případů nalézt v územních plánech



obcí a měst, někdy ovšem nemusí být takové informace (nikoliv z důvodů způsobených společností ČEPRO, a.s.) zcela spolehlivé a navíc doporučujeme prostudovat vždy slovní i grafickou část územních plánů.

Přesné a spolehlivé informace lze získat v konkrétních případech dotazem u provozovatele zařízení. Ve společnosti ČEPRO, a.s. lze dotaz podat prostřednictvím webové aplikace na adrese <https://zadosti.ceproas.cz/vyjadrovani/login.php>, dotazem u zaměstnanců uvedených na webových stránkách ČEPRO, a.s. v sekci Informace pro veřejnost a zákazníky – žádost o vyjádření k technickým sítím, nebo písemně či mailem zaslaným na adresu naší společnosti.

Přístup společnosti ČEPRO, a.s. k posuzování žádostí o vyjádření souhlasu se záměrem v ochranném pásmu zařízení

ČEPRO, a.s. postupuje při vyřizování žádostí zcela transparentně a způsobem vycházejícím z Etického kodexu společnosti ČEPRO, a.s. (více viz webové stránky ČEPRO, a.s. na adrese https://www.ceproas.cz/public/data/eticky_kodex-final.pdf). Ke každé žádosti přistupujeme stejným způsobem, bez ohledu na osobu žadatele a o výsledku projednání je každý žadatel informován písemně.

Při posuzování žádostí vycházíme především z veřejnoprávní funkce ochranného pásma zařízení, jsme tedy vedeni maximální snahou o to, aby uvažovaný záměr nevedl ke zvýšení rizika vyplývajícího z provozu zařízení, musí být vždy v maximální míře eliminováno riziko ohrožení životů, zdraví a majetkových hodnot, ale také riziko narušení provozu, údržby a oprav zařízení. Platí, že o žádostech považovaných z hlediska funkce ochranného pásma za nejzávažnější, rozhoduje představenstvo společnosti jako kolektivní orgán. V maximální míře se snažíme šetřit vlastnické právo vlastníků nemovitých věcí dotčených ochranným pásmem, nicméně zájem na ochraně životů, zdraví, majetkových hodnot a bezpečného provozu zařízení je prvořadý.

Základním prvkem při posuzování každé žádosti je určení tzv. bezpečnostní vzdálenosti záměru od zařízení, tj. v podstatě takové vzdálenosti, která eliminuje negativní důsledky vzájemného působení mezi zařízením a záměrem. Při stanovení bezpečnostní vzdálenosti se vychází především ze vzdáleností určených vládním nařízením číslo 29/1959 Sb. (tyto vzdálenosti prosazujeme do územních plánů – viz předchozí kapitola nazvaná „Kde zjistím, zda se konkrétní místo nachází v ochranném pásmu zařízení“), dále ČSN 65 0204 – Dálkovody hořlavých kapalin a v řadě případů z odborných posudků. Pod hranicí bezpečnostní vzdálenosti (tzv. zkrácená bezpečnostní vzdálenost) je vydáván souhlas s realizací záměru pouze výjimečně a za předpokladu, že to umožňuje konstrukce zařízení a jsou-li realizována další individuálně stanovená opatření (úprava stavebního řešení záměru atd.). Záměry uvažované pod jednou polovinou bezpečnostní vzdálenosti jsou pak zamítány vždy a bez výjimky.

V případech záměrů, které žadatelé hodlají umístit do zkrácené bezpečnostní vzdálenosti, je vždy vyžadováno zpracování odborného posudku z oboru hydrogeologie, který je zaměřen na posouzení dotokových vzdáleností při havárii zařízení (posouzení, kam a v jakém množství dojde k úniku ropných produktů při havárii produktovodu). V některých případech je vyžadováno i zpracování odborných posudků z více oborů.



Náklady na zpracování posudků hradí žadatel a je nutno upozornit, že zpracování odborného posudku a kladné stanovisko posudku k záměru neznamena, že se záměrem bude vyjádřen souhlas. Velmi důležitým prvkem v posuzování žádostí je totiž také vyjádření odborných útvarů ČEPRO, a.s., které zajišťují provoz zařízení a jeho bezpečnost a mají v tomto směru odborné znalosti a zkušenosti.

Při vydání předchozího souhlasu s realizací záměru je tento souhlas zpravidla spojen s podmínkami, které musí žadatel při realizaci záměru splnit. Jedná se zejména o různé úpravy stavebního řešení, změnu umístění záměru, stavba ochranných zdí či valů atd. S povolením záměru mohou být spojeny i zvýšené náklady na údržbu zařízení (častější kontroly apod.) a je nutné opět zdůraznit, že všechny náklady spojené se splněním podmínek jdou k tíži žadatele. Při povolení záměru ve zkrácené bezpečnostní vzdálenosti je pravidelně vyžadováno, aby žadatel uzavřel s ČEPRO, a.s. smlouvu o vzdání se práva domáhat se náhrady škody podle ustanovení § 2897 zákona číslo 89/2012 Sb., občanský zákoník, a smlouva se vkládá do katastru nemovitostí.

Požadavky na obsah, formu a obsah žádosti o vyjádření souhlasu

Žádost o vyjádření souhlasu musí být zaslána písemně na adresu společnosti ČEPRO, a.s. nebo elektronicky prostřednictvím naší datové schránky. Žádost musí být podepsána a musí v ní být uvedeny přesné identifikační údaje o žadateli – nepodnikající fyzická osoba uvede osobní jméno, příjmení a adresu, doporučujeme také sdělení telefonického kontaktu a e-mailové adresy, podnikající fyzická osoba uvede dále i identifikační číslo, právnické osoby uvádějí přesný název, identifikační číslo, sídlo a údaje o osobě, která za ni ve věci jedná a telefonicky i e-mailový kontakt.

Záměr musí být v žádosti specifikován dostatečně určitým způsobem. U staveb musí být záměr popsán s takovou určitostí a přesností, aby souhlas mohl být podkladem pro vydání příslušného rozhodnutí podle stavebního zákona, přičemž toto pravidlo se týká i takových staveb, které ke své realizaci žádné rozhodnutí nepotřebují. U všech záměrů vyžadujeme jejich popis, účel, rozměry půdorysu, přesné označení parcely, na které má být záměr umístěn (parcelní číslo, katastrální území), informační zákres záměru na uvažovaném pozemku a informační zákres vedení inženýrských sítí k záměru, u staveb počet podlaží a údaj, zda bude stavba podsklepena. Případné dotazy na obsah žádosti zájemcům vyřídí naši zaměstnanci uvedení na webových stránkách ČEPRO, a.s. v sekci Informace pro veřejnost a zákazníky – žádost o vyjádření k technickým sítím.

Postup vyřizování žádostí o vyjádření souhlasu

Po doručení žádosti do naší společnosti a jejímu zaevidování je žádost předána k vyřízení příslušnému oddělení. Zde se provádí kontrola, zda žádost obsahuje všechny potřebné náležitosti. Pokud v žádosti některé náležitosti chybí, je žadatel vyzván k jejich doplnění. Podání, ve kterých není záměr s dostatečnou určitostí specifikován, jsou považovány za obecné dotazy k možnosti realizace záměrů v ochranném pásmu a na takové žádosti je podávána pouze obecná odpověď o pravidlech limitujících realizaci



záměrů v ochranném pásmu zařízení. Žadatel tudíž v takových případech neobdrží vyjádření o souhlasu či nesouhlasu.

Po analýze záměru a jeho případném doplnění žadatelem je určena bezpečnostní vzdálenost podle pravidel uvedených v předchozím textu. Pokud je záměr uvažován pod polovinou bezpečnostní vzdálenosti směrem k zařízení, je takový záměr bez dalšího řešení odmítnut. Jestliže je se záměrem uvažováno ve vzdálenější polovině bezpečnostní vzdálenosti směrem od zařízení, bude žadateli oznámeno, že k posouzení jeho záměru je vyžadován odborný posudek (případně posudků více), žadateli je sdělena cena posudku a žadatel je vyzván k uhrazení ceny do určité lhůty s tím, že další vyřizování jeho žádosti bude pokračovat až po zaplacení ceny za posudek. Při nezaplacení ceny bude žadatel upomenut a bude mu poskytnuta náhradní lhůta k zaplacení s upozorněním, že jinak bude vyřizování žádosti ukončeno. Stejný postup se uplatňuje i tehdy, kdy je odborný posudek požadován u záměrů situovaných za hranicí bezpečnostní vzdálenosti. Po zaplacení posudku bude žádost posouzena podle všech předložených pokladů, dále podle zpracovaného odborného posudku a podle vyjádření odborných útvarů naší společnosti. Všechny záměry navržené do zkrácené bezpečnostní vzdálenosti jsou předkládány k rozhodnutí představenstvu společnosti ČEPRO, a.s. Po komplexním posouzení žádosti je nakonec rozhodnuto, zda je žádost zamítnuta či zda je vyřízena kladně a s jakými podmínkami pro žadatele.

Nakonec je žadatel o výsledku informován písemně, přičemž u záměrů, ke kterým ČEPRO, a.s. vyjádří předchozí souhlas, jsou žadateli sděleny všechny podmínky, s jejichž splněním je souhlas podmíněn.

Závěr

Informace obsažené v tomto dokumentu by měly usnadnit všem žadatelům o realizaci jakýchkoliv záměrů v ochranném pásmu zařízení, jehož vlastníkem a provozovatelem je společnost ČEPRO, a.s., orientaci v problematice související s vyřizováním jejich žádostí, a to pokud možno jednoduchým a co nejsrozumitelnějším způsobem. Informace jsou přitom určeny široké veřejnosti. Pokud i přes naši snahu nejsou některé otázky pro zájemce dostatečně vysvětleny, rádi Vám je vysvětlí naši zaměstnanci, na které naleznete kontakt na webových stránkách naší společnosti a na něž je odkazováno v textu tohoto dokumentu.

V Praze dne 01. 01. 2015

ČEPRO, a.s.